

แนวทางปฏิบัติประกอบระเบียบ ก.ต.ช. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดระบบการบริหาร
การปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา การรักษา
ความสงบเรียบร้อย และการรักษาความปลอดภัยของประชาชนให้เหมาะสมกับ
ความต้องการของแต่ละท้องถิ่นและชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๙

ตามที่ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ.ตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๗ ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติจัดระบบการบริหาร การปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปราม การกระทำความผิดทางอาญา การรักษาความสงบเรียบร้อย และการรักษาความปลอดภัยของ ประชาชนให้เหมาะสมกับความต้องการของแต่ละท้องถิ่นและชุมชน โดยต้องให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นและองค์กรภาคเอกชน มีส่วนร่วมทั้งในส่วนที่เกี่ยวกับนโยบาย งบประมาณ และอาสาสมัคร ตลอดจนการติดตามตรวจสอบการปฏิบัติงานตำรวจ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และ วิธีการที่ ก.ต.ช. กำหนด การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือองค์กรภาคเอกชน ให้เป็นไปตามข้อตกลงระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือองค์กร ภาคเอกชน และ ก.ต.ช. ได้วางระเบียบ ก.ต.ช. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดระบบการบริหาร การปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา การรักษาความสงบ เรียบร้อย และการรักษาความปลอดภัยของประชาชนให้เหมาะสมกับความต้องการของแต่ละ ท้องถิ่นและชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๙ ขึ้นแล้วนั้น

เพื่อให้การปฏิบัติตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวเป็นไปด้วย ความเรียบร้อย และเป็นกรอบแนวทางแก่หน่วยงานในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในการดำเนินการ จึงกำหนดแนวทางปฏิบัติประกอบระเบียบ ก.ต.ช. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการ จัดระบบการบริหาร การปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา การรักษาความสงบเรียบร้อย และการรักษาความปลอดภัยของประชาชนให้เหมาะสมกับ ความต้องการของแต่ละท้องถิ่นและชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๙ ดังนี้

๑. ส่วนราชการในสำนักงานตำรวจแห่งชาติผู้ปฏิบัติตามระเบียบ ได้แก่
 - ๑.๑ กองบัญชาการตำรวจนครบาล
 - ๑.๒ ตำรวจภูธรจังหวัด
 - ๑.๓ สถานีตำรวจภูธร

๑.๔ ส่วนราชการในสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่ได้รับมอบหมายจากผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

๒. ให้ส่วนราชการตามข้อ ๑ ประสานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือการดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ ดังนี้

๒.๑ กองบัญชาการตำรวจนครบาล ให้ผู้บัญชาการตำรวจนครบาล ร่วมลงนามกับผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

๒.๒ ตำรวจภูธรจังหวัด ให้ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ร่วมลงนามกับนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

๒.๓ สถานีตำรวจภูธรที่มีพื้นที่รับผิดชอบในเขตเทศบาล ให้หัวหน้าสถานีตำรวจ ร่วมลงนามกับนายกเทศมนตรี

๒.๔ สถานีตำรวจภูธรที่มีพื้นที่รับผิดชอบในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ให้หัวหน้าสถานี ร่วมลงนามกับนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

๒.๕ สถานีตำรวจภูธรที่มีพื้นที่รับผิดชอบในเขตเมืองพัทยา ให้หัวหน้าสถานี ร่วมลงนามกับนายกเมืองพัทยา

๒.๖ ส่วนราชการในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ให้หัวหน้าส่วนราชการที่ได้รับมอบหมายจากผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ร่วมลงนามตามแต่กรณี

๓. กรณีองค์กรภาคเอกชน ให้ส่วนราชการตามข้อ ๑ จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือการดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ และร่วมลงนามกับผู้ที่มีอำนาจผูกพัน หรือตัวแทนขององค์กรภาคเอกชนนั้น แล้วแต่กรณี

๔. บันทึกข้อตกลงความร่วมมือการดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่หน่วยงานตามข้อ ๑ ทำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรภาคเอกชน ควรมีขอบเขต เนื้อหา และรายละเอียด ดังต่อไปนี้

๔.๑ ขอบเขตข้อตกลงจะต้องเป็นการจัดระบบการบริหาร การปฏิบัติงาน ด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา การรักษาความสงบเรียบร้อย และการรักษาความปลอดภัยของประชาชน โดยต้องไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบ ก.ต.ช.ฯ และบันทึกกรอบแนวทางการร่วมมือเพื่อการดำเนินการให้เป็นไปตาม พ.ร.บ.ตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ ระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๔.๒ มีเนื้อหารายละเอียดอย่างน้อยประกอบด้วย

- ๑) หลักการและเหตุผล
- ๒) วัตถุประสงค์
- ๓) รายละเอียดของความร่วมมือและการสนับสนุน
- ๔) หน้าที่และความรับผิดชอบของคู่ตกลง
- ๕) วันที่จัดทำบันทึกข้อตกลง
- ๖) ลายมือชื่อและตำแหน่งของผู้ทำความตกลง

๔.๓ รายละเอียดของความร่วมมือและการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรภาคเอกชน ตามระเบียบ ก.ต.ช. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดระบบการบริหาร การปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา การรักษาความสงบเรียบร้อย และการรักษาความปลอดภัยของประชาชนให้เหมาะสมกับความต้องการของแต่ละท้องถิ่นและชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๙ ควรเกี่ยวกับเรื่องดังต่อไปนี้

๑) นโยบาย แผน หรือ โครงการ ในการดำเนินการเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อย และส่งเสริมสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในท้องถิ่นและชุมชน

๒) งบประมาณ เงินอุดหนุน วัสดุ ครุภัณฑ์ หรืออื่นๆ (ตามความจำเป็นและเหมาะสม) โดยอาจขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ในเรื่องเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อยซึ่งสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้สนับสนุน และต้องมีรายละเอียดเหตุผล ความจำเป็นตามที่ระเบียบ ก.ต.ช.ฯ กำหนด

๓) บุคลากร กำลังพล และอาสาสมัคร เช่น อาสาสมัครตำรวจบ้าน, อาสาจราจร, อาสากู้ภัย, อาสาบรรเทาสาธารณภัย หรืออาสาสมัครอื่นๆ ที่มีความสามารถในการดำเนินการตามนโยบาย แผน หรือโครงการต่างๆ ตามระเบียบนี้

๔) การติดตามตรวจสอบ เช่น การรายงานผล การประเมินผล การสำรวจความพึงพอใจการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจ

๕. ให้ส่วนราชการตามข้อ ๑ รายงานผลการจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือการดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ กับองค์กรปกครองส่วน

ท้องถิ่นหรือองค์กรภาคเอกชน ต่อส่วนราชการต้นสังกัดทราบ ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันร่วมลงนาม
ในบันทึกข้อตกลงดังกล่าว

๖. ให้หัวหน้าส่วนราชการตามข้อ ๑ ประสานกับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ขอทราบกรอบแนวทางแผนพัฒนาท้องถิ่น และปฏิทินการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี
และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่น้อยกว่า ๖๐ วันก่อนการ
ประชุมพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ทราบถึงภารกิจหลัก โครงการ และแผนงานต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นนั้น และสามารถดำเนินการเสนอโครงการหรือแผนได้ทันและสอดคล้องกับปฏิทินการ
จัดทำคำขอตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เมื่อได้รับอนุมัติโครงการหรือแผนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือ
องค์กรภาคเอกชน ให้หัวหน้าส่วนราชการตามข้อ ๑ รายงานต้นสังกัดทราบ ภายใน ๑๕ วัน นับแต่
วันที่ได้รับแจ้งการอนุมัติโครงการหรือแผนนั้น

๗. วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับเงินที่ส่วนราชการได้รับการสนับสนุน

๗.๑ เงินที่ได้รับอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ปฏิบัติตาม
หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติ ดังนี้

๗.๑.๑ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๖๑๖
ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๙

๗.๑.๒ หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ว ๕๙ ลงวันที่
๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เรื่อง วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับเงินที่ส่วนราชการได้รับอุดหนุนจากองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น

๗.๒ เงินที่ได้รับอุดหนุนจากองค์กรภาคเอกชน ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบ
กระทรวงการคลังว่าด้วยการรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖

๗.๓ กรณีที่ต้องนำเงินที่ได้รับตาม ๗.๑ หรือ ๗.๒ ฝากคลังและหน่วยงานผู้เบิก
ยังไม่มีบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังเพื่อนำฝากเงินดังกล่าว ให้หน่วยงานที่ได้รับเงินอุดหนุนแจ้ง
ให้หน่วยงานผู้เบิกจัดทำแบบกรอกรายละเอียดข้อมูลส่วนราชการที่ขอเปิดบัญชีฝากคลังใน
ส่วนกลางในระบบ GFMS หรือแบบกรอกรายละเอียดข้อมูลส่วนราชการที่ขอเปิดบัญชีเงินฝากคลัง
ในส่วนภูมิภาคในระบบ GFMS แจ้งตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๑๔/ว ๘๙

ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง การเปิดบัญชีเงินฝากคลังในระบบ GFMS ให้กองบัญชาการ
ต้นสังกัดทราบเพื่อทำเรื่องขอเปิดบัญชีเงินฝากคลัง โดยอาศัยอำนาจตามระเบียบ ก.ต.ช. ว่าด้วย
หลักเกณฑ์การปฏิบัติราชการของผู้บัญชาการในฐานะเป็นอธิบดีหรือแทนผู้บัญชาการตำรวจ
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม ไปยังกรมบัญชีกลาง โดยกองบัญชาการสามารถดาวน์โหลด
ตัวอย่างการร่างหนังสือขอเปิดบัญชีเงินฝากคลังได้จากคลังข้อมูลทางเว็บไซต์สำนักงาน
งบประมาณและการเงิน ในกรณีที่หมดความจำเป็นต้องใช้บัญชีเงินฝากคลังดังกล่าวแล้ว ก็ให้ทำ
เรื่องแจ้งขอปิดบัญชีได้ตามตัวอย่างในคลังข้อมูลเช่นเดียวกัน

๘. ให้ส่วนราชการที่ได้รับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือองค์กร
ภาคเอกชน รายงานผลการดำเนินการตามแผนหรือโครงการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือ
องค์กรภาคเอกชนที่ให้การสนับสนุนนั้น ทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่แผนหรือโครงการแล้วเสร็จ
และให้รายงานผลการดำเนินการให้ส่วนราชการต้นสังกัดของตนทราบด้วย

ภาคผนวก ก

- แผนผัง ขั้นตอนแนวทางปฏิบัติประกอบระเบียบ ก.ต.ช. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดระบบการบริหาร การปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา การรักษาความสงบเรียบร้อย และการรักษาความปลอดภัยของประชาชนให้เหมาะสม กับความต้องการของแต่ละท้องถิ่นและชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๙

ภาคผนวก ข

- ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑๑/๒๕๕๗ เรื่อง การแก้ไข เพิ่มกฎหมายว่าด้วยตำรวจแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๑ ก.ค.๕๗

- บันทึกกรอบแนวทางความร่วมมือเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติ ตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ระหว่าง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กับกรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

- ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๑๓ ส.ค.๕๖ (ในข้อ ๓ วรรค ๑ และวรรค ๒ ได้ถูกยกเลิกโดยประกาศคณะกรรมการ กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่องกำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบ บริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ฉบับที่ ๒ ลงวันที่ ๒๓ พ.ย.๕๒)

- ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๒๓ พ.ย.๕๒

- ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ ทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ ลงวันที่ ๑๙ พ.ค.๒๖

- ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒๙ ก.ย.๔๘

- ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๑ ก.ย.๕๙

- หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๖๑๖ ลงวันที่ ๒๔ มิ.ย. ๒๕๕๙ เรื่อง ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙

- หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ว ๕๙ ลงวันที่ ๒๒ ก.ค.๕๒ เรื่อง วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับเงินที่ส่วนราชการที่ได้รับอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๑๔/ว ๘๙ ลงวันที่ ๒๒ ก.พ.๕๘ เรื่อง การเปิดบัญชีเงินฝากคลังในระบบ GFMS

- หนังสือ ตร.(สงป.กง.) ที่ ๐๐๑๐.๒๗/๑๐๙๓ ลงวันที่ ๓๐ มี.ค.๕๘ เรื่อง กำชับการปฏิบัติเกี่ยวกับเงินที่ได้รับอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรภาคเอกชน

ภาคผนวก ค

- ตัวอย่างบันทึกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ ตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ ระหว่าง กองบัญชาการตำรวจนครบาล กับ กรุงเทพมหานคร

- ตัวอย่างบันทึกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ ตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ ระหว่าง ตำรวจภูธรจังหวัด กับ องค์กรบริหารส่วนจังหวัด

- ตัวอย่างบันทึกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ ตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ ระหว่าง สถานีตำรวจภูธร กับ องค์กรบริหารส่วนตำบล/เทศบาล

- ตัวอย่างบันทึกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ ตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ ระหว่าง สถานีตำรวจภูธร กับ เมืองพัทยา